

「地球サミット」から30年

明日の環境を守るために

温暖化をはじめとする地球規模の環境問題に対応するため、ブラジル・リオデジャネイロで開かれた「地球サミット」(国連環境開発会議、1992年)から30年がたちます。150カ国以上が「気候変動枠組み条約」と「生物多様性条約」に署名し、「環境問題対策の出発点」とされるこの会議から、世界はどのように変化したのでしょうか。

地球サミットとは

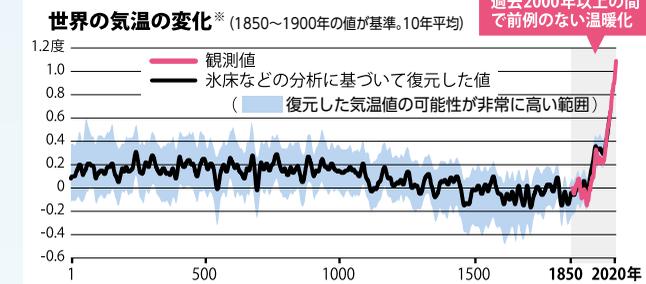
「冷戦」終結後の1992年6月に開かれ、約180カ国・地域とともに、非政府組織(NGO)が参加しました。アメリカのブッシュ(父)大統領、中国の李鵬首相ら各国の要人が多数出席。環境保全や貧困解消を掲げ、「持続可能な開発」を実現するための行動計画「アジェンダ21」も採択されました。



気候変動枠組み条約に署名する各国首脳ら=1992年

温暖化 深刻に

産業革命以降、世界の平均気温は急激な上昇を続けています。地球温暖化の主な原因とされる大気中の二酸化炭素(CO₂)の濃度はこの30年間、問題が認識されている中でも高まり続けています。



若者を中心に温暖化対策の強化を呼びかけるデモが各地で広がる=イギリスで2021年11月



今は大量絶滅時代?

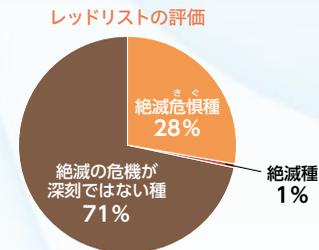
生命が地球上に誕生して約40億年。生物が大量に絶滅する「大量絶滅」が、過去に5回ありました。6600万年前に起きた第5の大量絶滅では、恐竜が姿を消しました。そして現代は「第6の大量絶滅時代」と呼ばれます。開発による森林の減少や生物の乱獲、地球温暖化など、人間の活動が主な原因です。生物多様性(さまざまな生き物が支えあって生きている状態)がどんどん失われています。

約100万種が絶滅の危機

世界の科学者による報告書(2019年)は、地球上の動植物約800万種のうち約100万種が絶滅の危機にあり、多くは数十年以内に絶滅する可能性があるかと警告しています。



絶滅危惧種に指定されているホツキョウマツ(ト)、マヤヒキリン(ト)



国際自然保護連合(IUCN)が、絶滅の危機にひんする動植物について調べました(2021年)。調査した13万8374種のうち4分の1が絶滅危惧種や絶滅種と判断されました。

森林も消える

約6万種類の樹木が生育し、地球上の両生類の80%、鳥類の75%、哺乳類の68%が暮らす森林。しかし、伐採などにより、その面積はこの30年間で1億7800万ヘクタール(日本の国土面積の約5倍)も減少しました。



*CO₂濃度の変化は「世界気象機関(WMO)温室効果ガス年報」、気温の変化は「国連の気候変動に関する政府間パネル(IPCC)第1作業部会の報告書(2021年)」、森林面積の変化は「世界森林資源評価(FRA)2020メインレポート」を基に作成

「カーボン〇〇」続々

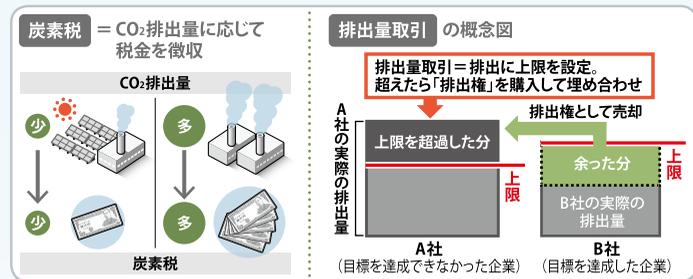
最近、「カーボン〇〇」という言葉をよく耳にしませんか。「カーボン」は英語で「炭素」のことで、石炭や石油、生物の体内など地球上に多く存在します。炭素を燃やすとCO₂が出るため、温暖化対策として「脱炭素」がキーワードとなっています。

カーボンニュートラル

人間が排出したCO₂などの温室効果ガスから、植林などによってCO₂が吸収された分を差し引いて、実質ゼロ(ネットゼロ)とすることです。メタンなどを含めた温室効果ガスを指すことが多く、日本を含む約150カ国・地域は「2050年カーボンニュートラル」を目標として宣言しています。

カーボンプライシング

CO₂に価格を付け、排出量に応じて企業や消費者に負担を課す仕組みのことです。具体的には、「炭素税」(化石燃料や電気の利用者に課税する)や「排出量取引」(企業ごとに排出量の枠を設定し、超えた分や余った分を売買できる)があります。



カーボンフットプリント

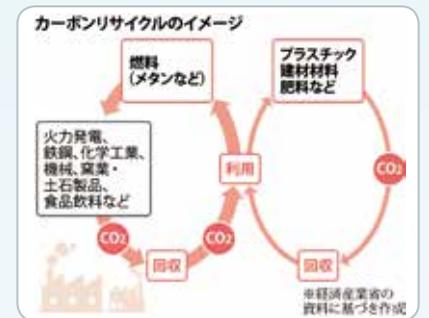
原材料の調達から生産、使用、製品の廃棄まで、商品の全工程で出るCO₂の量を計算し、表示する取り組みです。CO₂排出量の少ないライフスタイルへの転換を促します。



CO₂の量(右端の数字)を記したレストランのメニュー=イギリスで2021年

カーボンリサイクル

化石燃料から出たCO₂を回収し、再生利用(リサイクル)する試みです。回収したCO₂を吸収させて育てた藻を原料に燃料を作ったり、CO₂からプラスチックの原料になる物質などを合成したりする研究開発が行われています。



サステナブルって?

サステナブルは英語で「持続可能な」という意味です。環境を守り将来世代のことを考えながら、今を生きる世代の欲求や利益を実現する社会づくりを「持続可能な開発」と言います。

ファッション

ファストファッションに代表される大量生産・大量廃棄や、原料を生産する時の農業・化学肥料による土壌の汚染など、ファッションは環境負荷が大きい産業といわれます。着なくなった衣類を回収して素材として再利用する衣料品店や、原料の調達方法を見直すブランドもあります。



ユニクロの衣類回収箱。難民支援などに役立っている

食品

家畜を育てるには穀物など大量のえさや水が必要です。こうした環境負荷を抑えるため、植物由来の原材料で作った「代替肉」「大豆ミート」などの利用も増えています。また、食べ残しや売れ残りなど、食べられるのに捨ててしまう「食品ロス(フードロス)」は日本だけで年間570万トン(2019年度)。減らす取り組みが必要です。



一般家庭などが持ち寄って寄付をする「フードドライブ」で届けられた食品=兵庫県神戸市で

「サステナブルフード」といわれる大豆ミートの商品

- 選挙は「意思表示」の機会
- 若者を中心に低迷する投票率
- 「1票の格差」って？



練習問題 90ページへ

2022年夏には参議院議員選挙があります。選挙のたびに「投票率」が話題になりますが、その理由は何でしょうか。そもそも、なぜ選挙があるのでしょうか。2021年10月に実施された衆議院議員選挙（衆院選）などを題材に、選挙の仕組みや課題を考えてみましょう。

多様な意見を政治に反映

ある集団で物事を決めることを、広い意味で政治といいます。その方法はいくつかあります。多くの場合は、集団に属する人々（構成員）が話し合いなどで物事を決める、という方法がとられています。こうした制度や考え方を民主主義といいます。

民主主義はさまざまな場面でみられます。学校の文化祭でクラスの出し物を決めるとき、学級会で議論することも一例です。このように、構成員全員が物事を決める手続きに関わる方法を直接民主主義といいます。

しかし、国のように集団の規模が大きくなると、そうもいきません。そこで、構成員が自分

たちの意見を代弁してくれる代表者を選んで、その代表者が政治を担う間接民主主義という方法もあります。特に、複数の代表者たちが議会で話し合っ物事を決めるやり方を議会制民主主義と呼び、日本をはじめ多くの国々で採用されています。代表者を選ぶことを選挙といい、民主主義を支える重要な仕組みです。

ものの考え方は人によって異なります。できるだけ多くの国民が納得する政治が行われるためには、国民の多様な意見が議会に反映される必要があります。選挙の仕組みがうまく機能すればよいのですが、現実には必ずしもそうなっていません。どんな課題があるのでしょうか。

POINT 「18歳選挙権」への道のり

日本では現在、18歳以上の男女に選挙権（選挙で投票する権利）があります。このように、一定の年齢に達した全国民が選挙権を持つことを、普通選挙といいます。普通選挙は今日では当然のように思われます。しかし、日本では昔、財産（納税額）などで選挙権が制限されたり、女性に与えられなかったりしました。男女普通選挙が実現したのは、第二次世界大戦後のことです。この時に選挙権を得たのは「20歳以上」で、2016年に「18歳選挙権」が実現したことは大きなニュースになりました。約70年ぶりに、選挙権年齢が引き下げられたからです。2022年4月からは成人年齢も18歳となり（49）、積極的な社会参加が期待されています。



▲初の男女普通選挙となった衆院選で投票する女性＝東京都内で1946年

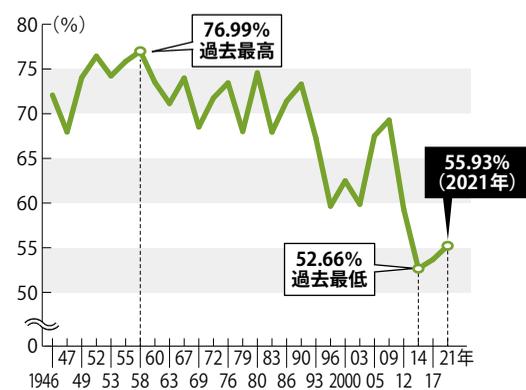
岸田内閣発足するも低調な投票率 衆院選

■ 若者は4割程度

内閣総理大臣（首相）を約1年間務めた菅義偉さんに代わり、岸田文雄さんが2021年10月、首相に就任しました。衆院選は、その月のうちに行われました。

投票率は55.93%でした。近年は50%台と低調が続いています。国が年代別の傾向を調べたところ、18、19歳は43.21%、20代は36.50%でした。60代（71.43%）、70代（72.28%）に比べると、若者の低投票率が目立ちます。

日本では、生まれる子どもの数が減る「少子化」と、総人口に占める高齢者（お年寄り）の割合が高まる「高齢化」が同時に起きています（42）。人数が多い高齢者ほど積極的に投票し、人数の少ない若者ほど投票していないこととなります。結果として、高齢者の意見が政治に反映されやすくなり、若者の声が届きにくくなる「シルバー民主主義」の傾向が今後、さらに強まる心配があります。



※1946、47年は今の憲法施行前。1996年以降の投票率は小選挙区のみ

■ 期日前投票は浸透

有権者がもっと投票しやすくなるように、さまざまな仕組みが整えられています。代表例が期日前投票や不在者投票です。期日前投票は、仕事や旅行などのために投票日に投票所へ行けない人が、選挙人名簿に登録された市区町村（多くの場合は住民票がある住所）の期日前投票所で事前に投票します。新型コロナウイルスの流行後は、投票日に人が集中して感染が拡大するのを防ぐため、積極的な活用が呼びかけられています。2021年衆院選では、投票者全体の約3分の1に当たる2058万人が利用しました。

また、2021年6月には、新型コロナに感染して自宅やホテルで療養する有権者が、郵便で投票できる仕組みもできました。

WORD

？ 不在者投票



実家があるX県から、大学があるY県に引っ越したけど、住民票を移していないので投票できないよ。どうしよう？

不在者投票を活用してはどうですか。選挙期間中、選挙人名簿登録地の市区町村にいても投票できる制度です。名簿登録地（上の例ではX県）の市区町村から投票用紙などを取り寄せれば、期日前投票と同じように滞在先（Y県）で投票ができます。

19歳の投票率は18歳より低い傾向にあります。19歳は住民票を実家に残したまま進学や就職で親元を離れる例が多いためとみられます。

衆院選の投票率の移り変わり

Yes?

No?

投票したい政党や候補者が見当たらない…「棄権や白票で抗議」する？ しない？

■ 「する」

- ・「投票」が意思表示なら、投票しない「棄権」や何も書かない「白票」も立派な意思表示だ。
- ・魅力的な公約を示すのは政党や候補者の責務。棄権や白票が多ければイエローカードになる。

■ 「しない」

- ・棄権や白票は組織的に票を集める陣営を有利にする。全政党・候補者への警告にはならない。
- ・何を伝えたいのか他人に分からない。「よりましな候補者」に投票すべきだ。

「1票の格差」を考える

選挙を巡る課題に「1票の格差」があります。1票の価値が選挙区によって異なり、不平等な状態になっている、という指摘です。

ある選挙で、下の表のように議員を選ぶとします。議員1人当たりの有権者数（=有権者数÷定数）を求めると、A選挙区は9万人、B選挙区は8万人となります。議員1人当たりの有権者数が多いということは、その分だけ有権者一人一人の意見が議員に届きにくくなることのできることで、1票の価値は軽くなります。8万人で1人を選ぶB選挙区での1票の価値を基準とすると、9万人で1人を選ぶA選挙区との間には、1.125（=9万÷8万）倍の格差があることになります。

国の選挙では、人口が多い都市部と、少ない

	A選挙区	B選挙区
有権者数	18万人	24万人
定数	2	3
議員1人当たりの有権者数	9万人	8万人

1票の格差 1.125倍

地方の間でこうした格差が生じています。1票の価値に違いがあると、民意がゆがむ場合もあり、日本国憲法が定めた「法の下の平等」に違反する、などと問題視されているのです。

衆議院「10増10減」へ

格差を少なくしようと、国は対策を考えています。衆議院では、各選挙区の議員定数を国勢調査（『137』）の人口に基づき、一定のルールのもとで新たに配分することになりました。2020年の国勢調査の結果によると、15都県で「10増10減」の定数配分の見直しが必要になります。次の選挙での適用が検討されています。

2022年7月には参議院議員選挙があります。格差が大きい選挙区などの定数を6増やすことが既に決まっているため、この選挙から参議院議員は3人増えます（2019年選挙も3増えました）。ただし、抜本的な対策にはなっていません。参議院は、2021年に設置した協議会で、選挙制度改革について議論を続けています。



少ない日本の女性議員 190カ国中165位

2018年、政治分野における男女共同参画推進法が施行されました。政党などに対し、国や地方での選挙の候補者数をできる限り男女均等に努力をせよと求める法律です。日本は世界的にみて女性議員が少なく（『右の表』）、議会における女性の割合を引き上げて、女性の声を政治に反映させやすくする狙いがあります。

しかし、施行後初めての衆議院議員選挙（2021年）で、女性の候補者は全体の17.7%（1051人中186人）でした。与党（『11』）の自由民主党（自民党）や公明党は、それぞれ1割にも達しませんでした。当選者に占める女性の割合は9.7%（465人中45人）にとどまり、前回（2017年）の10.1%を下回りました。

参議院の女性議員の割合も23.1%（2021年10月時点）と低迷しています。一方、地方議会（都道府県議会と市町村議会、東京特別区議会）での割合は増加傾向にあります。東京都議会では31.7%（2021年11月時点）で、約3人に1人が女性です。

順位	国名	比率 (%)
1	ルワンダ	61.3
2	キューバ	53.4
3	ニカラガ	50.6
4	メキシコ	50.0
5	アラブ首長国連邦	50.0
6	ニュージーランド	49.2
7	アイスランド	47.6
8	スウェーデン	47.0
9	グレナダ	46.7
10	アンドラ	46.4
11	南アフリカ	46.4
12
31	フランス	39.5
39	イタリア	35.7
43	ドイツ	34.9
45	イギリス	34.3
58	カナダ	30.5
73	アメリカ	27.6
88	中国	24.9
121	韓国	19.0
165	日本	9.7
187	ミクロネシアなど	0.0

※列国議会同盟調べ、2021年11月1日時点。太字は主要7カ国（G7）。日本は衆議院

各国の国会（下院）に占める女性議員の割合

日本の政治や選挙の仕組み

◆ 三つの機関が互いにチェック

日本の政治は、国の動きのうち立法を国会、行政を内閣、司法を裁判所が担い、チェックし合う仕組みになっています。これを三権分立といひ、日本国憲法（『14』）が定めています。一つの機関が強い力を持つと国民の権利を脅かしかねないため、三つの機関に分け、監視させ合うことにしたのです。「唯一の立法機関」である国会は衆議院と参議院からなる2院制です。議員は「全国民の代表」として国民の選挙で選ばれます。内閣のトップである内閣総理大臣（首相）は、国会議員の中から国会の議決で指名され、天皇が任命します。このように国会と内閣が深い関係にある制度を議院内閣制といいます。

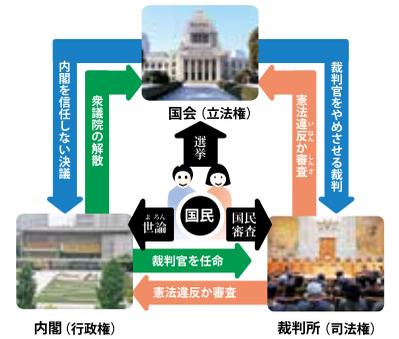
◆ 衆議院と参議院の特徴は

衆議院は、参議院と比べた場合、選挙を通じて民意をきめ細かく反映できるとされています。議員の任期は衆議院（4年）のほうが参議院（6年）より短く、衆議院議員を全員辞めさせる「解散」という制度もあるためです。こうした考え方は「衆議院の優越」として、いくつかの制度に反映されています。代表的なのは、首相の指名方法です。衆参それぞれの議院の首相指名選挙で、異なる人が指名された時は、最終的に衆議院の指名が優先されます。どの政党を中心に

▼ 国会議員を選ぶ選挙の仕組み

衆議院 1回の選挙で465人を選ぶ		参議院 1回の選挙で124人を選ぶ	
小選挙区	比例代表	選挙区	比例代表
289の選挙区ごと（選挙区ごとに1人選ぶ）	11のブロックごと（ブロックによって6～28人を選ぶ）	45の選挙区ごと（選挙区によって1～6人を選ぶ）	全国共通（全国で50人を選ぶ）
候補者1人の名前を書く	政党名を一つ書く	候補者1人の名前を書く	政党名と候補者名のどちらか一つを書く
得票が1位の*	①得票数に応じて、各政党に議席を割り振る ②各政党の候補者名簿で、順位の高い人から当選する	得票が多い順	
289人が当選	176人が当選	74人が当選	50人が当選

*政党に所属する小選挙区候補者は同時に、比例代表にも立候補できる。小選挙区で落選しても、一定の条件を満たせば比例代表で当選できる場合がある



内閣をつくるのは、衆議院の中の力関係でほぼ決まるわけですが、参議院には、政党の利害にとらわれず長期的な視野で衆議院の審議をチェックする「良識の府」としての役割が期待されます。ただ、政党所属議員が多数を占めるようになり、「衆議院のカーボンコピー」との批判もあります。

◆ 政党の役割は？

議会や選挙で大きな役割を果たすのが政党です。国民の意思を政治に反映させるため、同じ考えを持つ人たちが政権獲得を目指して団結した政治集団のことです。選挙で国民多数の支持を得た政党が議会の多数派となり、政権を担当します（政党政治）。多数派で政権を担う政党を「与党」、それ以外を「野党」といいます。複数の政党が政策を取り決めて組織する政権もあります。これを「連立政権」といいます。

比例代表選挙（参議院）の仕組み

①得票数（政党名の得票数と、その政党に所属する候補者名の得票の合計）に応じて、各政党に議席を割り振る

②各政党の中で、候補者名の得票が多い人から順に当選する。ただし、特定枠（設定するかどうかは各政党が決める）の候補者は、他の候補者に優先する

- 「実質ゼロ」目標出そろそろ 温室効果ガス
- プラ使い捨て大国の日本 削減対策を
- 生物多様性がもたらす命の恵み



練習問題 115ページへ

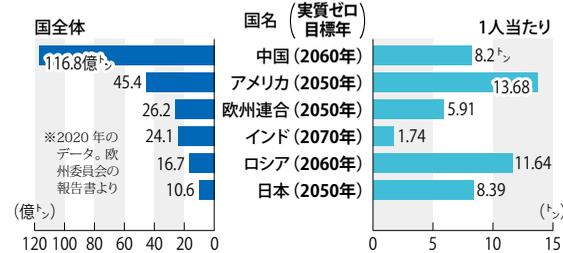
地球温暖化について、意欲的な対策目標を掲げる国が増えています。しかし実現は簡単ではなく、気温上昇幅を抑えられるのか、正念場といえそうです。身近なプラスチック（プラ）ごみの削減、生態系の保全、今も続く公害への対応など課題は尽きません。

「気温上昇1.5度」共通目標に

地球温暖化対策に取り組む、国際連合（国連）「気候変動枠組条約」の加盟国は、2021年の第26回締約国会議（COP26）で「産業革命前からの世界の気温上昇を1.5度に抑える努力をする」ことに合意しました。「パリ協定」より踏み込み、「1.5度」が事実上、世界の共通目標になりました。二酸化炭素（CO₂）など温室効果ガス（137種）排出量が多い石炭火力発電を減らすことでも合意しました。

近年、多くの国や地域が温室効果ガスの排出量を「実質ゼロ」とする目標年を表明しています。COP26ではインドが目標年を示し、主要国・地

▼主要国・地域のCO₂排出量と実質ゼロ目標年



域の削減目標（上のグラフ）が出そろいました。各国が目標を完全に達成すれば、21世紀末の気温上昇を1.8度に抑えられるとの予測もあります。

※実質ゼロ……排出する温室効果ガスをできる限り減らし、森林などが吸収する分で差し引きゼロとすること。「カーボンニュートラル」も同様の意味で使われます。

■ 異常気象 世界各地で

異常気象や災害が世界で発生しています。2021年は、ドイツ、ベルギーで220人以上が洪水の犠牲になり、カナダでは最高気温が同国観測史上最高の49.6度を記録して数百人が熱中症で亡くなりました。日本でも、北海道で7月の平均気温が平年より2.8度も高くなりました。西日本の8月の降水量は、統計開始以来、8月として過去最多でした。



▲冠水で立ち往生した車=佐賀県

WORD

① パリ協定

産業革命前からの気温上昇を2度未満、可能なら1.5度に抑える目標を掲げて、2020年に取り組みが始まりました。21世紀後半に世界全体で温室効果ガス「実質ゼロ」を目指します。

削減目標は自分の国の都合に合わせて自主的に決めればよく、達成できなくても罰則はありません。削減を促すため、5年に1度、進み具合を確認し各国が目標を見直します。

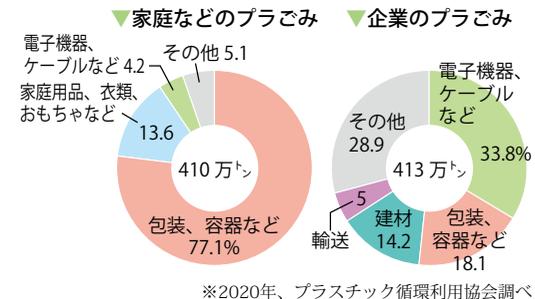


■ 使い捨てプラごみ 減らすために

日本は、使い捨てプラスチックの廃棄量で世界上位の国です。政府は「使い捨てプラスチックの量を2030年までに25%減らす」という目標を掲げています。

2020年には、プラ製レジ袋が原則有料となり、エコバッグの利用が日常風景になりました。2022年4月からは新しくできた法律により、コンビニのストローやフォーク、ホテル客室の歯ブラシ、クリーニング店のハンガーなども具体的な削減対象になります。こうしたプラ製品を大量に提供する企業は、提供を有料化する▽紙など他の素材に切り替える▽受け取らなかった人にポイントを与える——といった対策を取ることが求められます。

日本のプラごみのほぼ半分は、家庭などから出ており、その多くは包装や容器です（下のグラフ）。私たち消費者も減らす努力が必要です。



■ 海を汚すプラスチック

今、大量のプラスチックが海に流れ込んでい

ることが、世界的に大きな問題になっています。主に石油から作られるプラスチックは、軽くて丈夫で、値段が安いのが特徴です。しかし燃やすとCO₂が出て、地球温暖化につながります。自然には分解されにくいので、きちんと処理されずに捨てられると、風や雨などで川を流れて海に達します。海では、容器などをのみ込んだクジラやウミガメが死ぬ被害が出ています。また、プラごみが細かく砕かれたマイクロプラスチック（MP）*が有害物質を吸着して、それを食べた魚を通じて生態系に悪影響を及ぼすと心配されています。

*マイクロプラスチック（MP）……大きさが5mm以下のプラスチックのこと。海に流れ込んだプラ製品が、紫外線や波の作用で砕かれるなどしてできます。

Yes? No? プラスチックスプーンの有料化に賛成？ 反対？

■ 「賛成だ」

- ・レジ袋も有料化で受け取り辞退率が上がった。有料化による使用量削減の効果は明確だ。
- ・プラごみの問題は深刻で、身近なところから少しずつ削減に取り組むべきだ。

■ 「反対だ」

- ・店員にとって、レジ袋同様に必要かどうか確認しなければならないなど手間が増える。
- ・もっとプラごみ全体に占める割合が高いものから有料化すべきだ。

PLUS

温暖化予測の基礎 真鍋さんノーベル賞

地球温暖化を予測する基礎を作ったとして、アメリカのプリンストン大学に在籍する真鍋淑郎さん=写真=が2021年、ノーベル物理学賞を受賞しました。真鍋さんは複雑な大気の動きを単純化し、コンピューターで気候の変化を予測する手法を開発しました。大



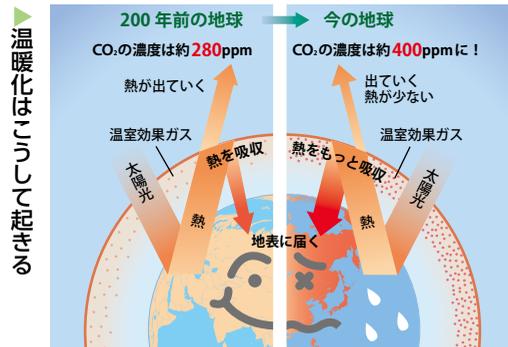
気中のCO₂が増加すると地球の表面温度が上がることを示し、人間の活動が地球環境に影響を及ぼす可能性を初めて指摘しました。

真鍋さんの受賞で、日本からのノーベル賞受賞者（アメリカ国籍を含む）は28人、物理学賞では日本初のノーベル賞受賞者の湯川秀樹さんから数えて12人目となりました。

地球規模の環境問題

◆ 地球を包む温室効果ガス

地球温暖化とは、空気中の二酸化炭素（CO₂）などの温室効果ガスが増え過ぎて、地球全体が暖められる現象です。近年は生態系への影響など、「温暖化」だけでは説明しきれないとして、「気候変動」という言葉も使われます。



20世紀以降、CO₂が急増して温暖化が急速に進んでいます。CO₂が増えたのは、発電所や工場の機械、自動車の燃料として化石燃料（38%）を消費したり、農地や牧草地を拡大しようと森林を伐採したりしたためです。

気温の上昇により、南極などの氷が解けて海面が上がって小さな島国が沈む▽海水の温度も上が

って魚や貝が減る▽熱中症になる人が増える▽マラリアなど熱帯性の感染症が拡大する——などの影響が予測されたり、既に起こったりしています。

◆ オゾン層、酸性雨、PM2.5

1980年代、生物に有害な紫外線を吸収するオゾン層が薄くなり穴が開いたようになった「オゾンホール」が見つかりました。原因は、冷蔵庫やエアコンの冷媒に使われる化学物質フロンであるとわかりました。そこで、オゾン層を保護するための国際的な枠組み「モントリオール議定書」が1987年に採択されました。フロンの濃度は1990年以降に下がり、オゾンホールも2000年以降、小さくなる傾向にあります。

酸性雨は、石油や石炭を燃やすと発生する酸性物質が混じった雨です。魚が減ったり木が枯れたり、建物に被害を与えたりします。また、大気汚染物質の一つで直径2.5ミクロン（1ミクロンは1ミリの1000分の1）以下の小さな粒子「PM2.5」は自動車の排ガスや石炭燃焼などが原因です。吸い込むとぜんそくや気管支炎になりやすいといわれます。



実現難しい「脱石炭」

国際連合（国連）の「気候変動に関する政府間パネル」（IPCC）は2021年、人間の活動が温暖化を引き起こしていることは「疑いの余地がない」と報告しました。なかでも最大の要因としてCO₂（74%）でも取り上げられたのが、石炭火力発電です。フランス、イギリスなどは全てやめる方向で進んでいます。CO₂26でヨーロッパなどは、「石炭火力を段々とやめること」を国際的な約束にしようとしたのですが、インドや中国などの反対で「段々と減らすこと」にとどまりました。日本は、CO₂排出量の多いタイプの石炭火力発電所を2030年度までにほぼなくすこ

とは決めましたが、主要7カ国（G7）の中で唯一、石炭火力をやめると表明していません。

なぜ世界の国々が一致して温暖化対策を進めることは難しいのでしょうか。

ヨーロッパでは強い風が吹き、風力発電に向く環境があります。一方、お金のない途上国にとって、安い石炭が経済発展に重要だという面もあります。例えば、インドは電力の約7割を石炭火力に頼っていて、簡単には廃止できません。また、石炭、石油を大量に使って発展した先進国に温暖化の責任があるのに、途上国が同じように対策を求められるのは不公平だ、との不満もあります。

生物多様性は今

地球上では、さまざまな生き物がそれぞれの役割を担っており、ある生き物が別の生き物に食べられたり、逆に別の生き物を食べたりする食物連鎖の中で生きています。森林や土壌は、野生生物の生活サイクルによって保たれます。多様な生物がつながり合って存在する状態を「生物多様性」といいます。人間は、他の生物を食料、医療、化学などに利用しています。

しかし、生物多様性は危機に瀕しています。これを守る国際ルールが1992年に採択された「生物多様性条約」です。多様な生物が生存する生態系を守ること▽生物種を減らさないように資源を利用すること▽遺伝資源（医薬品の開発に使われる微生物など）が生み出した利益を原産国にも配分すること——を掲げます。

生物を守る国際ルールは他にもあります。水鳥の生息地として重要な湿地を保全するための「ラムサール条約」や、絶滅の恐れのある動植物の取引を規制する「ワシントン条約」などで

す。世界的な自然保護機関「国際自然保護連合」（IUCN）は、絶滅の恐れがある野生生物の種（絶滅危惧種）を調べ、「レッドリスト」にまとめています。

PLUS

外来生物の危険性

もともといなかった地域にすみつくようになった動植物を外来生物（外来種）といいます。生態系を破壊したり、畑を荒らしたりするものもあります。国境を越えた人や物の移動の増加とともに、その数も増えています。

日本は、人の健康や生態系などに悪影響を与える危険な外来生物を「特定外来生物」に指定して、飼育や輸入を原則禁じています。南アメリカ原産で毒を持つヒアリアや、アライグマ、カミツキガメ=写真=などが指定されています。



今も続く公害の被害

私たちの暮らしに身近な公害も、環境問題の一つです。大気汚染、水質汚濁、土壌汚染、騒音、振動、地盤沈下、悪臭は「典型7公害」といわれます。例えば航空機による騒音に悩む住民が、国などを訴えた例が各地であります。

日本では、開発や経済発展が優先された1950～60年代に、水俣病、イタイイタイ病、四日市ぜんそく、新潟水俣病の「四大公害病」が確認されました。有害物質を含む煙や排水が工場などから排出されたからです。患者は偏見にもさらされ、今も多くの人が苦しんでいます。かつて大量輸入されたアスベスト（石綿、136%）

は、吸い込むと平均約40年の潜伏期間を経て肺がんなどを発症する可能性があります。

◆ 3Rの取り組みを

日本では1993年、環境保全について基本的な考えや、国や企業の責務などを定めた環境基本法が制定されました。家電、容器包装、コンクリート、自動車など、個別に再利用を義務づける、リサイクルに関する法律もあります。循環型社会を目指すには、ごみの減量（リデュース）や資源の再使用（リユース）、再生利用（リサイクル）を合わせた「3R」の取り組みが重要です。

練習問題

(正解と解説は121～131頁)

- 四つの選択肢から一つを選ぶ方式です。
- 本番の検定では、45問出題されて、50分で解きます。
- 本番はマークシート方式なので、HBかBの黒鉛筆(またはシャープペンシル)と消しゴムを持ってきてください。

電子書籍をご利用の場合は、各テーマのタイトル欄から、本編や「正解と解説」のページにリンクできます。

1 私たちの民主主義

正解と解説
121頁

4級

問1 一定の年齢に達した全ての国民が投票できる選挙制度のことを【 】選挙といいます。【 】に当てはまる言葉を、①～④から一つ選びなさい。

- ① 普通 ② 義務
- ③ 秘密 ④ 代表

問2 国会議員を選ぶ選挙や地方自治体の選挙で、候補者への支持を本人や政党、有権者が呼びかけることを【 】といいます。現在は、インターネットを使った【 】も認められています。【 】(2カ所)に当てはまる言葉を、①～④から一つ選びなさい。

- ① 立候補 ② 選挙運動
- ③ 投票 ④ 棄権

問3 参議院は、議員の任期が【 A 】年で、衆議院のような【 B 】がありません。このため、長期的な立場で政策に取り組みるとされます。【 A 】【 B 】に当てはまる数字と言葉の正しい組み合わせを、①～④から一つ選びなさい。

- ① A-4 B-定年
- ② A-4 B-解散
- ③ A-6 B-定年
- ④ A-6 B-解散

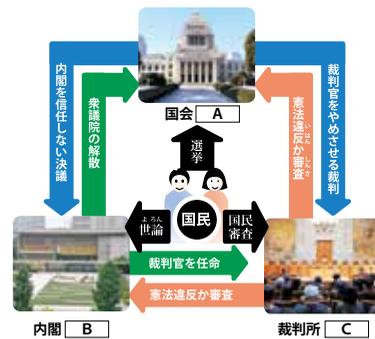
問4 日本の内閣総理大臣(首相)は、どのように決まりますか。正しい説明を①～④から一つ選びなさい。

- ① 天皇が、国会議員の中から適切だと考える人を選ぶ。
- ② 国民が、立候補者の中から選挙で投票して決める。
- ③ 国会議員の中から国会が選ぶ(指名する)。
- ④ 首相が辞める時、自分の親族に引き継ぐ。

問5 日本の国会で「与党」と呼ばれるグループについて、正しい説明を①～④から一つ選びなさい。

- ① 内閣に協力し、支える政党のことだ。
- ② 内閣総理大臣(首相)が所属している政党は与党になれない。
- ③ 内閣の考え方や計画すべてに「反対」の立場を取る。
- ④ 「野党」と同じ意味の言葉だ。

問6 日本は、国の三つの働きを国会、内閣、裁判所の三つの機関が担当し、互いにチェックし合う仕組み「三権分立」を採用しています。図中のA～Cには、各機関が担当する働きの名前が当てはまります。その正しい組み合わせを、①～④から一つ選びなさい。



- ① A-行政権 B-司法権 C-立法権
- ② A-立法権 B-行政権 C-司法権
- ③ A-行政権 B-立法権 C-司法権
- ④ A-立法権 B-司法権 C-行政権

3級

問1 少子高齢化が進む中で「シルバー民主主義」の傾向が強まるのではないかと心配されています。シルバー民主主義とはどのような意味ですか。正しい説明を①～④から一つ選びなさい。

- ① 国会議員や都道府県議会議員の平均年齢が高くなることだ。
- ② 政治家が選挙などで、年齢の高い人たちに歓迎される政策を優先することだ。
- ③ 高齢の国会議員が病院に通うため、国会審議がおろそかになることだ。
- ④ 選挙の際、有権者が若い候補者を避け、年齢の高い候補者に投票することだ。

問2 国政選挙の「1票の格差」が日本国憲法に反しているかどうか、選挙のたびに裁判で争われています。「1票の格差」は主に憲法のどのような規定に照らして問題になってきましたか。正しいものを①～④から一つ選びなさい。

- ① 法の下での平等
- ② 表現の自由
- ③ 職業選択の自由
- ④ 勤労の権利と義務

問3 参議院議員選挙(参院選)の制度や仕組みが、2019年から変わりました。変更内容の例として正しいものを、①～④から一つ選びなさい。

- ① 立候補できる年齢が引き下げられた。
- ② 当選者が男女同数になった。
- ③ 議員定数が増えた。
- ④ 議員の任期が長くなった。

問4 衆議院は参議院よりもきめ細かく民意を反映できると考えられています。その理由の例として正しい説明を、①～④から一つ選びなさい。

- ① 衆議院は参議院と同様、解散がないから。
- ② 衆議院は参議院と違って、解散があるから。
- ③ 衆議院議員の任期は4年で、参議院議員よりも長いから。
- ④ 衆議院議員の任期は6年で、参議院議員よりも短いから。

問5 衆議院議員を選ぶ総選挙は「政権選択選挙」とも呼ばれます。こう呼ばれる理由に直接関係する言葉の正しい組み合わせを、①～④から一つ選びなさい。

- ① 住民投票、直接請求
- ② 違憲審査権(違憲立法審査権)、裁判官の独立
- ③ 唯一の立法機関、良識の府
- ④ 議院内閣制、衆議院の優越

問6 日本での、女性の政治参加の経過や現状について、正しい説明を①～④から一つ選びなさい。

- ① 女性の選挙権が認められたのは、第二次世界大戦後のことだ。
- ② 日本全体で見ると、地方議会の議員は女性のほうが男性よりも多い。
- ③ 衆議院議員に占める女性の割合は、世界で1、2位を争うほど高い。
- ④ 選挙の候補者を「男女同数」にしない政党には、罰金が科されることが法律で定められている。

問7 現在(2022年1月時点)の政権は、【 A 】と【 B 】による「連立政権」で構成されています。【 A 】【 B 】に当てはまる政党の組み合わせを、①～④から一つ選びなさい。

- ① A-自民党 B-立憲民主党
- ② A-自民党 B-公明党
- ③ A-立憲民主党 B-公明党
- ④ A-立憲民主党 B-共産党

2 日本国憲法のゆくえ

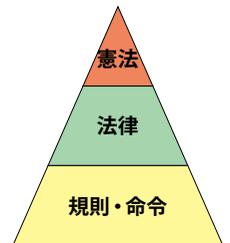
正解と解説

121頁

4級

問1 日本国憲法は、国の【 】と言われ、憲法に反する法律などは効力を持ちません。次のイメージ図も参考に、【 】に当てはまる言葉を①～④から一つ選びなさい。

- ① 最高検察庁
- ② 最高法規
- ③ 最高学府
- ④ 最高裁判所



問2 5月3日は【 】という国民の祝日です。日本国憲法が1947年のこの日に施行され、効き目を持ちました。【 】に当てはまる言葉を①～④から一つ選びなさい。

- ① 建国記念の日
- ② 昭和の日
- ③ 憲法記念日
- ④ 文化の日

問3 日本国憲法やその改正について、正しい説明を①～④から一つ選びなさい。

- ① 明治時代に制定されたので「明治憲法」とも呼ばれる。
- ② 第二次世界大戦より前に施行されて効き目を持った。
- ③ 法律と全く同じ手続きで改正できる。
- ④ これまでに改正されたことはない。

問4 日本国憲法の3大原理に当てはまらないものを、①～④から一つ選びなさい。

- ① 国民主権
- ② 平和主義
- ③ 天皇大権
- ④ 基本的人権の尊重

問5 日本国憲法9条はどのようなことを定めていますか。その例に当てはまるものを、①～④から一つ選びなさい。

- ① 戦争の放棄
- ② 学問の自由
- ③ 勤労の義務
- ④ 憲法改正の手続き

2020年に世界中に広がり、猛威を振るった新型コロナウイルスは、2021年も社会を揺るがし続けました。1年間の動きを振り返ります。

A 私権制限強まる

新型インフルエンザ等対策特別措置法が改正され、「緊急事態宣言」の前段階を想定した「まん延防止等重点措置」が新たに設けられました。いずれも首相が発令し、適用となった都道府県の知事の権限が強化されます。重点措置は、知事が対象地域を市町村単位や一部地域に限定して「集中的な予防対策」を行うのが特徴です。宣言や重点措置による時短や休業の命令に従わない飲食店などへの罰則も設けられ、私権(国民が本来持つ権利)の制限が強まりました。



まん延防止等重点措置の適用を受けて一部閉鎖された公園＝東京都

B ワクチン接種がスタート

日本では2月、まずは医師や看護師などを対象にワクチン接種が始まりました。重症化リスクの高い高齢者を優先して、「1日100万回」を目標に接種は加速。8月末には、十分な免疫をつけるのに必要な2回接種を終えた高齢者の割合が9割に迫り、感染者の増加の波と比べると、死者数は抑えられるようになりました。10月末にはワクチンを2回接種した国民が7割を超え、感染者も激減しました。しかし、2022年に入ると感染力の強い変異株「オミクロン株」が瞬く間に流行します。高い免疫の効果を持続させるため、政府は3回目のワクチン接種を推進しています。



ワクチンの接種を受ける高齢者(右)＝札幌市

Q ワクチンって何?



A 感染症にかかると、原因となる病原体(ウイルスや細菌など)と闘う「抗体」が作られ、2度目の感染では熱などの症状が出にくくなります。この仕組みを生かし、病気などを予防する薬がワクチンです。病原体そのものや、病原体を構成する物質などが原料となっています。体内に入ると、同じように抗体が作られるため、感染を防いだり、感染しても重症化を免れたりする「免疫」(抵抗力)がつくことが期待されます。

Q 国産ワクチンはあるの?

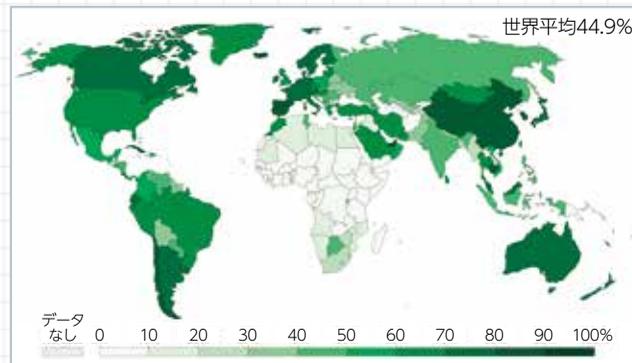


A 2021年に国内で承認された新型コロナウイルスは3種類で、いずれも海外製です。日本の企業もワクチンや飲み薬の開発を進めていますが、後れをとっています。かつて日本では、国が指定するワクチンの接種が予防接種法により義務づけられていました。しかし、重い健康被害などの副反応が社会問題化したことにより、1994年の法改正で「受けるように努めなければならない」という努力義務に緩和されます。国内需要は減り、大手の製薬企業はワクチン事業から次々に撤退しました。新技術を素早く応用したアメリカなどに比べると、開発は不利な状況からのスタートでした。感染症のパンデミック(世界的大流行)が発生すると、海外製のワクチンは手に入りにくくなります。平時から国が開発を支援していく必要性が指摘されています。

◎ 深刻な世界の「ワクチン格差」

資金が豊かな先進国と、ワクチンを十分に調達できない途上国の間で、接種の進み方に大きな差が出る「ワクチン格差」が生じています。2021年末時点で、アフリカなどには、9割以上の人が一回も接種できない国がある一方、日本のように3回目の接種を始めた国もあります。

世界保健機関(WHO)などは、世界中の製薬企業からワクチンを共同購入して、公平に分配する枠組み「COVAX(コバックス)」を作りました。日本を含む180以上の国・地域が加盟しています。しかし、世界的なワクチン不足のため、必要量は確保できていません。「ワクチン格差」は、パンデミックの収束の遅れにもつながります。



【世界のワクチン接種率】2021年12月末時点で既定回数の接種を完了した人の国別の割合
※Our World in Dataの資料を改変

C 入院できず 自宅死も

感染者が急増した都市部の病院を中心にベッドや医療スタッフが足りなくなり、入院が必要でもできない患者が続出しました。政府は8月に「感染者は原則入院」の方針を転換し、重症化リスクの低い人は自宅療養させることにしました。それでも、8月には東京都と周辺3県だけで、重症化しても入院できずに自宅で死亡した人が38人報告されています。感染した妊婦の搬送先がなく自宅で早産し、赤ちゃんが死亡する事態も招きました。自宅療養者は全国で一時的に13万人を超えました(9月1日時点)。



専用病棟で重症患者のケアをする医療従事者＝東京都

D 東京五輪・パラリンピック 無観客開催



表彰台で金メダルを手にする柔道女子の阿部詩選手(左から2人目)。感染対策のため、表彰式では原則マスクを着用し、メダルは自ら首にかけられるルールが設けられた

感染者が爆発的に増える中、東京都などで、1964年以来57年ぶりとなる東京オリンピック(五輪)・パラリンピックが開催されました。新型コロナウイルスの感染拡大のため、予定されていた2020年から1年延期されたうえ、大半の競技で五輪・パラリンピック史上初の無観客となるなど、異例の開催でした。両大会通して、約200カ国・地域と難民選手団の選手らが参加しましたが、来日後にコロナ感染が判明し、出場を辞退せざるを得ない選手も出ました。



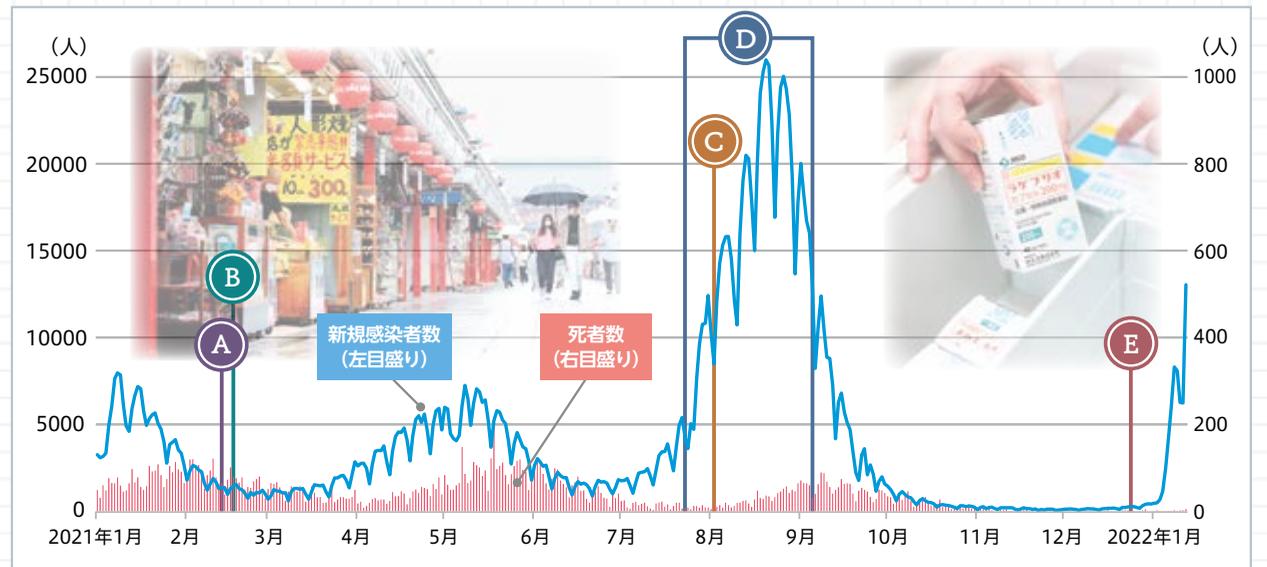
無人の観客席が目立つ東京パラリンピックのアーチェリー会場

E 軽症者にも使える飲み薬 初承認

軽症者が自宅で服用できる海外製の飲み薬が、日本で初めて承認されました。飲み薬は服用や保管が容易なため、感染症対策の「ゲームチェンジャー(局面を一変させる存在)」になると期待されています。

日本	感染者数	273万 828人
	死者数	1万8792人
	ワクチン接種率* *2回接種完了	78.8%

※2022年1月末時点、厚生労働省と内閣府の資料を基に作成



【日本の新規感染者数と死者数の移り変わり】アメリカのジョンズ・ホプキンス大学の資料を基に作成
写真を緊急事態宣言の発令で閑散とする東京・浅草寺前の仲見世商店街 ©2021年末に日本での使用が認められた新型コロナの飲み薬「モルヌピラビル」